

Подготовка рабочих и служащих в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций



МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

по теме № 1

ТЕМА № 1

«Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров»

Учебные цели:

1. Довести требование законов Российской Федерации «О гражданской обороне», «Защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Пожарной безопасности» по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров.

2. Изучить права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

3. Ознакомить слушателей со структурой и задачами гражданской обороны объекта.

Время: 1 час.

Метод: лекция.

Учебные вопросы и расчет времени:

Вводная часть - 3 мин.

1. Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности - 15 мин.

2. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности - 15 мин.

3. Структура, задачи, состав сил и средств ГО организации - 10 мин.

Заключительная часть - 2 мин.

Литература и пособия:

- Федеральные законы № 28-ФЗ, № 68-ФЗ и № 69-ФЗ.
- Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций».
- Постановление Правительства РФ от 02.11.2002 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
- Библиотечка журнала «Военные знания», Сборники; Москва, 2000 - 2004 годы.
- «Гражданская оборона и предупреждение чрезвычайных ситуаций», Москва, 2004.
- «Гражданская оборона и пожарная безопасность», Москва, ИРИБ, 2002.

Материальное обеспечение:

- Видеофильмы МЧС России: «Гражданская оборона», «Спасатели», «15 лет МЧС».

1. Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности

За последние 10 лет в России проведена большая работа по созданию законодательно-нормативных основ для функционирования гражданской обороны в новых условиях. Президентом Российской Федерации утверждены «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года». Разработан и принят ряд подзаконных актов, постановлений Правительства Российской Федерации. Активизировалась работа по разработке местных нормативных документов в субъектах Российской Федерации.

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» является руководящим документом по организации гражданской обороны. Он определяет задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их

организационно - правовых форм и форм собственности, а также силы и средства гражданской обороны. Закон вводит понятия:

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Принципиальное значение для организации гражданской обороны имеет Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122, который внес существенные изменения в Федеральный закон «О гражданской обороне». В частности, упразднен территориально-производственный принцип организации ГО. Это означает, что хотя ГО организуется на всей территории страны, она искусственно не разделяется на две ветви – территориальную и производственную. Исключено понятие начальник гражданской обороны и положение, определяющее права начальника ГО. Это продиктовано сложившейся практикой в реализации своих полномочий в соответствии с занимаемой должностью руководителями федеральных органов исполнительной власти, главами органов исполнительной власти субъектов федерации, руководителями органов местного самоуправления, которые несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий гражданской обороны. Уточнена структура плана гражданской обороны: теперь он включает не только мероприятия на военное время, но и на мирное. Новое наименование плана «План гражданской обороны и защиты населения».

Произошло более четкое распределение полномочий в области гражданской обороны между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Если первые, в основном, **организуют** мероприятия гражданской обороны, то вторые их **проводят** в жизнь.

Вместо довольно неопределенного понятия «гражданские организации гражданской обороны» введено понятие – «нештатные аварийно-спасательные формирования», которые создаются в организациях, имеющих потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. Упразднены службы гражданской обороны, вместо них должны быть созданы аварийно-спасательные службы, выполняющие задачи в области гражданской обороны.

Определено, что государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны, т.е. МЧС России.

Уточнены расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

В целом созданная в настоящее время нормативная правовая база в области гражданской обороны отвечает современным требованиям и обеспечивает функционирование гражданской обороны в мирное и военное время.

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется не только Федеральным законом «О гражданской обороне», но и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. К ним относятся:

- постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 года № 782 “О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны”;
- постановление Правительства РФ от 29 ноября 1999 года № 1309 “О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны”;

- постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 года №379 “О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств”;

- постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 года № 841 “Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны” и ряд других.

Задачи, определенные Федеральным законом, в области гражданской обороны и защиты населения охватывают большой комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту населения от опасностей, возникающих при ведении боевых действий.

Основными из них являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;

- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

- срочное захоронение трупов в военное время;

- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Планирование мероприятий и подготовка к их проведению организуется в мирное время. Каждому уровню руководства гражданской обороной определены свои задачи. Рассмотрим задачи, возложенные на организации.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности. К ним относятся и банковские учреждения.

В современных условиях и на перспективу сохраняется актуальность мероприятий ГО. В определенной мере их значение для выживания государства в военное время повышается, так как, не обеспечив должную защиту критически важных объектов и населения, нельзя говорить не только о победе в современной войне, но и о сохранении самого государства.

Изменившийся характер военных действий, новые средства вооруженной борьбы требуют новых подходов и методов решения задач гражданской обороны. Опыт вооруженных конфликтов показывает, что мероприятия гражданской обороны в современных условиях приобретают более локальный, целенаправленный, прикладной характер. Смещаются акценты в формах и методах защиты населения, обеспечения его жизнедеятельности.

В соответствии с **«Основами единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года»** (утверждены Президентом РФ 05.01.2004) гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой:

- выполнять задачи при любых вариантах развертывания военных действий и крупномасштабных террористических актов, в том числе в условиях массированного применения противником современных и перспективных средств поражения. При этом основное внимание должно уделяться готовности к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия,
- принимать участие в защите населения и территорий в условиях крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

В мирное время основными задачами гражданской обороны являются: создание органов управления ГО, подготовка сил ГО, обучение населения, поддержание в готовности, модернизация и дальнейшее развитие средств защиты, планомерное накопление ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий ГО, создание условий для оперативного развертывания системы защитных мероприятий, сил и средств в угрожаемый период, проведение комплекса подготовительных мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время. В случае крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах силы и ресурсы гражданской обороны могут привлекаться для выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период) до объявления мобилизации основной задачей гражданской обороны является выполнение комплекса спланированных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления ГО, сил ГО, а также организаций - исполнителей мобилизационных заданий и создаваемых на период военного времени специальных формирований к переводу на организацию и состав военного времени, а федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций - к переводу на работу в условиях военного времени. С объявлением мобилизации на гражданскую оборону возлагается выполнение всего объема мероприятий по переводу ее оргштатной структуры с мирного на военное время в установленные сроки.

В военное время основными задачами гражданской обороны являются проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимальное сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств поражения, в том числе оружия массового поражения.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Закон вводит понятия:

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Статистика показывает, что количество возникающих в последнее время чрезвычайных ситуаций возрастает. Поэтому закон определяет основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

К **основным принципам** защиты населения и территорий от ЧС относятся:

– объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны;

– ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти;

– силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

На организации закон возлагает следующие **обязанности** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее - граждане).

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» МЧС РФ разработаны «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03) и утверждены приказом от 18 июня 2003 года № 313. **Правила пожарной безопасности** в Российской Федерации конкретизируют Федеральный закон и устанавливают требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды.

В законе «О пожарной безопасности» определены следующие понятия:

пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим - правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

государственный пожарный надзор - осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

профилактика пожаров - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

Если в предыдущих законах определяются обязанности организаций, то закон «О пожарной безопасности» возлагает обязанности непосредственно на руководителей. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Руководители организаций обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- содействовать деятельности добровольных пожарных.

Перечисленные обязанности являются общими для всех руководителей. В ведомственных нормах проектирования «Здания территориальных главных управлений, национальных банков и расчетно-кассовых центров Центрального банка Российской Федерации» ВПП 001-01 Банк России в главе 7. «Противопожарные требования» определены мероприятия, которые обязательны для выполнения всеми учреждениями Центрального банка.

2. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны определены **статьей 10 Федерального закона «О гражданской обороне»**.

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации **обязаны**:

- проходить обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- принимать участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывать содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются в статье 18.

Граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Статья 19 определяет обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Граждане Российской Федерации обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В Федеральном законе «О пожарной безопасности» права и обязанности граждан в области пожарной безопасности определены в **статье 34**.

Граждане имеют **право** на:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
- возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
- получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
- участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане **обязаны**:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки, принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

3. Структура, задачи, состав сил и средств ГО организации

В Главном управлении Банка России по Тульской области работа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера строится **с учетом региональных особенностей** дислокации.

В интересах выполнения **главной задачи учебного года** по подготовке нештатных формирований, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также руководствуясь постановлениями Правительства Российской Федерации от 19.09.98 № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориями по гражданской обороне», от 10.07.99 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», соответствующими

постановлениями губернатора Тульской области и документами ЦБ РФ в Главном управлении принята следующая **схема организации гражданской обороны** (см. отдельный лист):

- в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» общее руководство гражданской обороной подведомственных учреждений осуществляет **начальник Главного управления;**

- на основании приказа от 16.07.2004 № ОДТ-119 «Об организации и ведении гражданской обороны» непосредственное выполнение мероприятий гражданской обороны возложено на **штаб ГОЧС** в составе **10** человек;

- **уполномоченным на решение задач в области ГО и ЧС** является ведущий инженер по мобилизационной подготовке и гражданской обороне Главного управления;

- для выполнения инженерно-технических, медицинских и других специальных мероприятий, подготовки для этого сил и средств, а также для обеспечения действий аварийно-спасательных формирований в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на базе соответствующих структурных подразделений Главного управления созданы **14 нештатных аварийно-спасательных формирований** в количестве **92** человек.

Кроме того, в ГУ имеются **две объектовые комиссии** - комиссия по повышению устойчивости функционирования при переводе системы ГО с мирного на военное положение и эвакуационная комиссия (каждая в составе **19** человек).

Особенности существующей структуры ГО и организации управления мероприятиями ГО:

- задачи мирного и военного времени решаются одними и теми же органами управления (должностными лицами), силами и средствами ГУ;
- система оповещения, управления, оценки обстановки в ГУ и взаимодействия с территориальными органами ГОЧС - едины;
- методы ликвидации последствий ЧС мирного и военного времени, оборудование, материалы и имущество - практически одни и те же;
- имеет место сходство физических факторов поражения, лежащих в основе опасных природных явлений, аварий и катастроф техногенного характера, современного оружия;
- сходны методы и способы защиты сотрудников;
- при данной структуре управления возможно применение единой схемы оценки обстановки, разработки и принятия решения по всем возможным ситуациям в мирное и военное время.

Подготовку руководящего состава, объектовых формирований и банковских служащих осуществляется - **с 10 января по 30 ноября** - в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также «Организационно-методическими указаниями по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006- 2010 годы».

Согласно проекту Концепции гражданской обороны Российской Федерации к 2010 году должен быть закончен процесс ее реформирования. Она должна перейти на качественно новый уровень своего развития. Тем самым как бы завершится логическая цепь исторических преобразований системы

защиты населения нашей страны в военное время:

МПВО – гражданская оборона – гражданская защита

